

COMUNE DI SILLANO GIUNCUGNANO

PROVINCIA DI LUCCA

Settore: AREA TECNICA

Determinazione n. 36 del 25.01.2019
(N. settoriale 17)

Oggetto: SERVIZIO DI RACCOLTA TRASPORTO E SMALTIMENTO RSU E RD - DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ARTICOLO 192 DEL D.LGS. 267/2000 ED AI SENSI DELL'ART. 32, D.LGS. 18 APRILE 2016, N. 50 E S.M.I. - AVVIO DI PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2 LETTERA B) DEL D.LGS. 18 APRILE 2016, N. 50 SUL SISTEMA TELEMATICO (START) – CIG: 7777471C18

L'anno **duemiladiciannove** il giorno **venticinque** del mese **gennaio**, nella sede municipale, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, il Responsabile del servizio Sig. GASPARI MORENO, nell'esercizio delle proprie funzioni,

VISTO il Regolamento del servizio degli uffici, secondo il quale sono individuate le attribuzioni funzionali dei Responsabili dei servizi in merito alla gestione;

VISTO l'art.50 comma 10 del Decreto Legislativo n. 267/2000 secondo il quale sono individuate le attribuzioni funzionali dei Responsabili dei servizi in merito alla gestione;

VISTO il Decreto del Sindaco n. 11/2015 relativo alla nomina a Responsabile del servizio;

VISTO che con la sottoscrizione della presente, si attesta la regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa. ai sensi dell' art. 147 bis del D.Lgs 267/00 introdotto dal DL 174/2012 convertito con modifiche dalla legge 07/12/2012 n. 213

VISTO il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. ed in particolare gli articoli 107 e 109;

PREMESSO che la L.R. n° 71 del 24 novembre 2014 ha istituito a decorrere dall'1 gennaio 2015 il Comune di Sillano Giuncugnano per fusione dei Comuni di Sillano e di Giuncugnano;

RICHIAMATA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 24.03.2018 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2018/2020 e successive variazioni;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che con deliberazione del consiglio comunale n. 30 del 30.11.2011 è stato approvato l'intero procedimento di individuazione del gestore del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani definito dall'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO Toscana Costa, partecipando alla costituzione di una NewCo ai fini dell'affidamento del servizio da affidare, in conformità a quanto previsto dalla L.R. 37/2011, ad una società mista pubblico-privata, il cui socio privato dovrà essere individuato tramite procedura ad evidenza pubblica, approvando il cronoprogramma della procedura di affidamento del servizio che prevede la sottoscrizione del contratto di servizio nei tempi previsti nel cronoprogramma approvato;

PRESO ATTO della relazione del Direttore dell'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani dell'Ambito Territoriale Ottimale "Toscana Costa" del 14/11/2017, nella quale si chiarisce che a seguito delle novità intervenute con la modifica del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti e Bonifiche dei siti inquinati, e la definizione dei principi posti alla base dell'accordo inter-ambito, è stato necessario un aggiornamento della documentazione tecnica di gara, stante il

mutamento del quadro di riferimento per i possibili concorrenti, soprattutto per l'assetto impiantistico dell'ambito, e che tale aggiornamento ha determinato un inevitabile slittamento degli adempimenti previsti nel cronoprogramma trasmesso alla Regione che prevedeva l'affidamento del servizio a far data del 01/01/2018;

RILEVATO che, pertanto, alla data odierna il gestore unico del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti non è ancora stato individuato dalla competente A.T.O. e che pertanto, nelle more della conclusione del suddetto iter, è necessario continuare a gestire il predetto servizio pubblico essenziale;

PRESO ATTO che, a seguito di procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) e dell'articolo 63, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e con il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95 c.4 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., è stato affidato il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento RSU e RD per la durata di mesi 10 (dieci) alla società "Valfreddana Recuperi S.r.l." con sede in Capannori (LU), Lunata, Via Salanetti n. 17, Partita IVA 01326410469, giusta Determinazione n. 104 del 29.03.2018 (Settoriale n. 62);

RICHIAMATO in proposito quanto disposto dalla legge Regionale 24.12.2013 n. 77 che all'art. 68 dispone: "Per garantire la continuità del servizio di gestione dei rifiuti urbani e del trasporto pubblico locale su gomma, nelle more dell'espletamento delle procedure di affidamento del servizio al gestore unico da parte delle autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, di cui all'articolo 31 della L.R. 69/2011 ... il servizio è espletato dai soggetti pubblici e privati esercenti, a qualsiasi titolo, l'attività di gestione operanti alla data del 31 dicembre 2013, sino al subentro del gestore unico";

ATTESO che il contratto di servizio, affidato con determinazione del responsabile del servizio 104/2018 sopra citata, è prossimo alla scadenza, ed è pertanto è necessario, stante la mancata individuazione del gestore unico nei termini sopra chiariti, provvedere a nuovo affidamento;

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 119 del 28.12.2018 con la quale è stato formulato atto di indirizzo al responsabile del servizio tecnico affinché proceda all'individuazione del nuovo gestore del servizio per un ulteriore anno, fatto salvo comunque il subentro del gestore unico entro tale periodo, e proceda, onde assicurare la continuità del servizio pubblico essenziale, alla proroga tecnica all'attuale gestore ("Valfreddana Recuperi S.r.l.") nelle more dell'espletamento della gara da svolgere in conformità alle disposizioni del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e delle Linee Guida ANAC rilevanti in materia;

RICHIAMATA altresì la Determinazione n. 432 del 31.12.2018 (N. settoriale 253) con la quale è stato prorogato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 106 c. 11, D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e nel rispetto dell'art. 23, comma 2 della L.n. 62/2005, il contratto per la gestione del servizio di raccolta e smaltimento RSU e RD all'attuale gestore, agli stessi patti e condizioni, nelle more dell'espletamento della procedura di gara di che trattasi ed in attesa che venga individuato il gestore unico per la gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO Toscana Costa;

PRESO ATTO che per l'espletamento di idonea procedura negoziata per il servizio in oggetto in data 09.01.2019 è stato pubblicato all'Albo Pretorio on-line del Comune di Sillano Giuncugnano e sul sito istituzionale nella Sezione Avvisi e nella Sezione "Amministrazione Trasparente" sotto la sezione "Bandi di gara e Contratti", nonché sul Sistema telematico acquisti regionale della Toscana (START), un avviso pubblico di indagine di mercato eseguita ai sensi delle linee guida n. 4 dell'autorità nazionale anticorruzione di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 con scadenza al 24.01.2019 ore 11:00;

PRESO ATTO che ai sensi dell'articolo 51, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. la fornitura in oggetto non può essere ulteriormente scomposta in lotti funzionali o prestazionali in quanto costituente un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile senza compromettere l'efficacia complessiva della fornitura da attuare (impossibilità oggettiva);

VISTO l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/16, secondo il quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, art. 38 qualificazione stazioni appaltanti e delle centrali di committenza ed in particolare il comma 8, per il quale in attesa di entrata in vigore del sistema di qualificazione si rimanda al comma 10 dell'art. 216;

RICHIAMATO l'obbligo previsto dall'art. 7 del D.L. n. 52/2012, degli Enti Locali di servirsi del mercato elettronico della P.A. ovvero di altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 comma 1, D.P.R. n. 207/2010;

RITENUTO di dover procedere all'affidamento del servizio con decorrenza dal 01.03.2019 e fino al 31.12.2019 (durata 10 mesi), salvo la facoltà per la Stazione appaltante di prorogare eventualmente il servizio in oggetto per tempo strettamente necessario per l'espletamento di una nuova procedura di gara in conformità a quanto disposto dall'articolo 106 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

RISCONTRATO che il servizio di cui trattasi per il periodo suindicato e quindi fino al 31.12.2019 ammonta a circa € 182.360,00 oltre I.V.A. come per legge e così come previsto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b), è possibile eseguire affidamento tramite procedura negoziata previa consultazione di almeno, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato eseguita secondo le modalità previste dalle Linee Guida dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016;

DATO ATTO che le ditte da selezionare per l'espletamento della procedura negoziata saranno individuate nel rispetto del numero minimo previsto dall'articolo 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs. 50/2016 in primo luogo fra quelle che hanno fatto pervenire apposita manifestazione di interesse entro i termini e con le modalità prestabiliti;

PRESO ATTO delle manifestazioni di interesse pervenute al protocollo del Comune di Sillano Giuncugnano alla data del 24.01.2019, termine ultimo per rispondere alla manifestazione di interesse avviata da questo ufficio per l'espletamento di idonea procedura negoziata per il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti;

ATTESO che le ditte che hanno come sopra manifestato interesse alla procedura di che trattasi sono n. 7 (sette);

RITENUTO di procedere alla pubblicazione della procedura di gara, provvedendo ad invitare tutti gli operatori che hanno manifestato il proprio interesse nei termini e nelle modalità indicate nell'avviso pubblicato da questo Ente;

ATTESO che le ditte con le quali verrà negoziata l'offerta per il servizio in oggetto debbono necessariamente possedere i requisiti di carattere generale desumibili dall'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per partecipare ad una procedura di appalto o concessione;

ATTESO altresì che le ditte debbono possedere i requisiti di idoneità tecnico professionale ed economico finanziaria richiesti, così come disciplinato dall'articolo 83 del D.Lgs. 50/2016;

RICHIAMATO l'art. 63, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e dato atto che, nel presente caso, per ragioni di estrema urgenza derivante dai sopra indicati eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati;

CONSIDERATO che, sulla base della sopra delineata procedura negoziata, si rende necessario procedere all'affidamento del contratto;

RITENUTO, quindi, di poter procedere mediante procedura negoziata alla scelta del contraente e di dovere stabilire quanto segue in ordine al criterio di selezione della migliore offerta;

PRESO ATTO, al riguardo, di quanto disposto dall'art. 95, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 secondo cui, fatte salve le disposizioni legislative, regolamentari o amministrative relative alla remunerazione di servizi specifici, la migliore offerta è selezionata con il criterio del prezzo più basso o con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

RILEVATO che la scelta del criterio di aggiudicazione deve ricadere su quello più adeguato in relazione alle caratteristiche dell'oggetto del contratto;

RITENUTO che, con riferimento allo specifico intervento in esame, in relazione alle caratteristiche dell'oggetto del contratto, il criterio più idoneo sia costituito dal prezzo più basso;

RICHIAMATO il disposto dell'art. 37 comma 4 D.Lgs. 50/2016 che testualmente recita:
"4. Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:

a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;"

ATTESO che il Comune di Sillano Giuncugnano non è un capoluogo di Provincia;

APPURATO che:

- con deliberazione della Giunta Regionale Toscana n.1232 del 22/12/2014 la Regione Toscana è stata designata soggetto aggregatore regionale ai sensi e per gli effetti di cui all'art.9 comma 1 del d.l. 24.04.2014 n. 66 convertito con modificazioni dalla L.23.06.2014 n.89;
- con successiva deliberazione n. 784 del 20 luglio 2016 l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha individuato l'elenco dei soggetti aggregatori di cui a all'art.9 comma 1 del d.l. 24.04.2014 n. 66 e s. m. e i., tra i quali per la Toscana è stata individuata la Regione Toscana – Dir. Gen. Organizzazione – Settore Contratti;

PRESO ATTO che la Regione Toscana, con L.R. 38/2007, ha istituito un Sistema Telematico di acquisti, individuato con l'acronimo START, ai sensi dell' art. 1 comma 450 della L. 296/2006, come modificato dall'art. 328 del D.P.R. n° 207/2010 e dall'art. 7 comma 2, D.L. 52/2012, convertito in legge n. 94/2012, per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria e per le procedure di affidamento lavori;

RISCONTRATO, pertanto, che è possibile affidare il servizio di cui trattasi tramite sistema telematico START istituito dalla Regione Toscana, al quale si intende ricorrere per l'individuazione del contraente;

PRESO ATTO che a seguito della richiesta all'Autorità per la Vigilanza sui Lavori Pubblici del codice CIG (codice identificativo gara), secondo le disposizioni della deliberazione dell'AVCP del 03.11.2010, alla suddetta procedura di gara è stato assegnato dal SIMOG il codice CIG: 7777471C18;

RICHIAMATO il Decreto del Ministero dell'Interno del 7 dicembre 2018 di Differimento dal 31 dicembre 2018 al 28 febbraio 2019 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2019/2021 da parte degli enti locali pubblicato in Gazzetta ufficiale, Serie generale, n.292 del 17 dicembre 2018;

RICHIAMATA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 24.03.2018 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2018/2020 e successive variazioni;

VISTO il combinato disposto dell'articolo 163 del D.Lgs. 267/2000 e dell'articolo 11 comma 6 del D.Lgs. 118/2011 così come modificato dall'articolo 1 comma 1 lettera m) del D.Lgs. 126/2014 che, ove la scadenza del termine per la deliberazione del Bilancio di previsione sia stata fissata da norme statali in un periodo successivo all'inizio dell'esercizio finanziario di riferimento, autorizza automaticamente l'esercizio provvisorio nei limiti ivi previsti dal comma 1 del medesimo articolo;

RICHIAMATI i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al D.Lgs. 118/2011 così come integrati e corretti con D.Lgs. 126/2014;

DATO ATTO che la previsione di spesa per il servizio in oggetto è prevista nel Bilancio 2018-2020 esercizio 2019;

VISTO il Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la Legge Regionale 27/12/2011 n. 68 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA l'istruttoria predisposta dall'Ufficio responsabile del procedimento;

RICHIAMATA la Legge 13 agosto 2010 n. 136 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 2017 e s.m.i. nella parte ancora in vigore;

VISTO il D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs 118/2011;

VISTO il D.Lgs 174/2012 convertito in Legge 213/2012;

VISTO il Regolamento di contabilità;

VISTI i Regolamenti sui controlli interni e sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

VISTO lo Statuto comunale;

ATTESO che il presente provvedimento è esecutivo dalla data del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, così come previsto dall'articolo 183 del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

DI APPROVARE la premessa che forma parte integrante e sostanziale del presente atto e vale patto;

DI DISPORRE per le motivazioni indicate nelle premesse e che qui si intendono integralmente richiamate, l'indizione di procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b), D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e con il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso per l'affidamento del contratto di appalto relativo al servizio di raccolta, trasporto e smaltimento RSU e RD per l'anno 2019 (durata mesi 10 dal 01.03.2019 al 31.12.2019);

DI DARE ATTO che l'importo a base d'asta è fissato in € 182.360,00 oltre I.V.A. come per legge per lo svolgimento del servizio nel periodo suindicato;

DI PREVEDERE la possibilità di prorogare eventualmente il servizio in oggetto alla scadenza del contratto a stipularsi, per il tempo strettamente necessario per l'espletamento di una nuova procedura di gara in conformità a quanto disposto dall'articolo 106 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

DI DARE ATTO che la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di avvalersi della clausola di risoluzione anticipata dal contratto, da prevedere esplicitamente nel contratto a stipularsi, in caso di subentro del gestore unico del servizio, debitamente individuato da parte della competente Autorità dell'Ambito Territoriale Ottimale "Toscana Costa";

DI DARE ATTO, ai sensi del combinato disposto dall'articolo 192 D.Lgs. 267/2000 e dall'articolo 50 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., dei seguenti elementi essenziali del contratto nonché i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte:

- OGGETTO DEL CONTRATTO: gestione del servizio raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti solidi urbani e rifiuti domestici verso corrispettivo in danaro;
- FINE DA PERSEGUIRE: gestione efficace, gradimento dell'utenza ed economicità di spesa;
- FORMA DEL CONTRATTO: scrittura privata autenticata (art. 32 comma 14 D.Lgs. 50/2016);

- CLAUSOLE ESSENZIALI: contenute nel Capitolato di appalto e nella lettera di invito;
- CRITERIO SELEZIONE OPERATORI ECONOMICI: procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- CRITERIO AGGIUDICAZIONE: minor prezzo (art. 95 comma 4 D.Lgs. 50/2016);

DI DARE ATTO che il R.U.P. è individuato, come previsto ai sensi dell'art.31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 ed ai sensi dell'art. 5 della L. 241/1990, nel Geom. Gaspari Moreno;

DI DARE ATTO che il Responsabile del Procedimento è anche Responsabile dell'esecuzione del contratto;

DI STABILIRE che il contraente verrà scelto tramite sistema telematico START, istituito dalla Regione Toscana, con il criterio del minor prezzo come previsto ai sensi dell'art. 95 c. 4 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

DI INVITARE le ditte che hanno risposto alla manifestazione di interesse alla data del 24.01.2019 entro le ore 11:00;

DI PRENDERE ATTO delle n. 7 (sette) manifestazioni di interesse pervenute al protocollo dell'ente nei termini e secondo le modalità prestabilite;

DI PROCEDERE alla pubblicazione della procedura di gara di che trattasi, provvedendo ad invitare tutti gli operatori che hanno manifestato il proprio interesse nei termini e nelle modalità indicate nell'avviso pubblicato da questo Ente, nel rispetto di quanto del numero minimo di ditte da invitare previsto dall'articolo 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

DI PRENDERE ATTO che le ditte da invitare alla procedura di cui trattasi sono individuate in apposito elenco che viene conservato agli atti di gara, sul quale, come previsto ai sensi dell'art. 53 c. 2 del Codice, vige divieto di divulgazione, fino alla scadenza della presentazione delle offerte;

DI STABILIRE che i termini per la presentazione delle offerte, come previsto ai sensi del comma 9 art. 36, saranno ridotti alla metà e quindi pari ad un minimo di gg. 15;

DI APPROVARE il Capitolato di appalto e la lettera d'invito conservata agli atti di ufficio;

DI STABILIRE fin d'ora che la gara verrà aggiudicata anche in presenza di una sala offerta valida;

DI DARE ATTO che il presente provvedimento equivale a dichiarazione circa le motivazioni le motivazioni alla base dell'affidamento con procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, come previsto dall'articolo 121, comma 5, lettera a) del D.Lgs. 104/2010;

DI PRENOTARE l'impegno di spesa sul Bilancio di previsione 2018-2020 esercizio 2019 per l'importo di € 182.360,00 oltre I.V.A. come per legge con imputazione al Capitolo 10950303 Articolo 1 Missione 9 Programma 3;

DI DARE ATTO che l'impegno effettivo sarà assunto con la successiva determinazione di affidamento;

DI TRASMETTERE copia del presente provvedimento al responsabile del servizio economico-finanziario per il visto di regolarità contabile ed al Servizio Segreteria per gli adempimenti di competenza;

DI DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento mediante affissione all'Albo Pretorio istituito sul sito informatico del Comune di Sillano Giuncugnano (<http://www.sillanogiuncugnano.org/>) per 15 giorni consecutivi;

DI DARE ATTO che contro il presente provvedimento è ammesso il ricorso in opposizione da presentare al Responsabile del Settore che l'ha adottata entro il termine di 30 gg.;

DI DARE ATTO altresì che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni dall'avvenuta pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla pubblicazione, salvo termini diversi previsti da leggi speciali.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
GASPARI MORENO
