

COMUNE DI SILLANO GIUNCUGNANO

PROVINCIA DI LUCCA

Settore: AREA AMMINISTRATIVA

Determinazione n. 200 del 07.07.2023

(N. settoriale 50)

Oggetto: SERVIZIO DI ACCOMPAGNAMENTO ALUNNI SU SCUOLABUS PER SCUOLA INFANZIA DI SILLANO E ATTIVITA' DI MOVIERE PLESSO SCOLASTICO DI SILLANO PER L'ANNO SCOLASTICO 2023/2024 - APPROVAZIONE VERBALE ESITI INDAGINE DI MERCATO E DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ARTICOLO 192 DEL D.LGS. 267/2000 ED AI SENSI DELL'ART. 17, D.LGS. 31 MARZO 2023, N. 36 - AVVIO DI PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ARTICOLO 50 C. 1 LETT. B) DEL D.LGS. 36/2023 – CIG: ZED3BC62F6

L'anno **duemilaventitre** il giorno **sette** del mese **luglio**, nella sede municipale, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, il sostituto temporaneo del Responsabile del servizio amministrativo Sig.ra., nell'esercizio delle proprie funzioni,

VISTO il Regolamento del servizio degli uffici, secondo il quale sono individuate le attribuzioni funzionali dei Responsabili dei servizi in merito alla gestione;

VISTO l'art.50 comma 10 del Decreto Legislativo n. 267/2000 secondo il quale sono individuate le attribuzioni funzionali dei Responsabili dei servizi in merito alla gestione;

VISTO il Decreto del Sindaco n. 17/2023 relativo alla nomina a sostituto temporaneo del Responsabile del servizio amministrativo e finanziario;

VISTO che con la sottoscrizione della presente, si attesta la regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa. ai sensi dell'articolo 147 bis del D.Lgs 267/00 introdotto dal DL 174/2012 convertito con modifiche dalla legge 07/12/2012 n. 213;

VISTO il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. ed in particolare gli articoli 107 e 109;

PREMESSO che la L.R. n° 71 del 24 novembre 2014 ha istituito a decorrere dall'1 gennaio 2015 il Comune di Sillano Giuncugnano per fusione dei Comuni di Sillano e di Giuncugnano;

RICHIAMATA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 12.01.2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023-2025 e successive variazioni;

adotta il presente provvedimento.

PREMESSO CHE l'appalto del servizio di accompagnamento alunni su scuolabus per scuola infanzia di Sillano e attività di moviere plesso scolastico di Sillano per l'anno scolastico 2023/2024;

RITENUTO necessario, pertanto, procedere all'indizione di una nuova gara per l'affidamento del servizio in oggetto, essendo l'ente sprovvisto di professionalità interne in grado di espletare il servizio di cui trattasi per l'anno scolastico venturo;

RILEVATO che per l'anno scolastico 2023-2024 il servizio sarà articolato come segue:

Lotto unico:

- 1) gestione del servizio di accompagnamento e sorveglianza per alunni/alunne delle scuole dell'infanzia del territorio di Sillano Giuncugnano sui mezzi di TPL utilizzati dagli alunni/e che usufruiranno del servizio di trasporto scolastico per l'A.S. 2023-2024 - Tempi stimati di accompagnamento:
 - Tragitto Magliano - Sillano (punto di partenza/arrivo Piazza al Serchio) 1,25 h (08:20/09:35);
 - Tragitto Sillano - Magliano (punto di partenza/arrivo Piazza al Serchio) 1,25 h (15:55/17:10).
- 2) Attività di moviere da svolgere presso il plesso scolastico di Sillano in concomitanza all'arrivo degli autobus scolastici scuola infanzia e primaria, sia all'entrata che all'uscita – Durata 1,5 h;

Giorni di servizio: 5 settimanali (dal lunedì al venerdì escluso festività);

Durata del servizio: anno scolastico 2023/2024 e fino al termine del servizio di trasporto pubblico in concomitanza al termine del calendario scolastico regionale (presumibilmente 07.06.2024).

Categoria appalto: Appalto servizi - CPV 80410000-1 servizi scolastici vari;

Luogo esecuzione servizio: Territorio comunale

Durata del contratto: A.S. 2023/2024 presumibilmente dal 15.09.2023 al 07.06.2024;

Importo posto a base di gara: €/h 16,00;

ATTESO che il valore complessivo stimato dell'appalto è di € 10.944,00 oltre I.V.A. come per legge ed oneri per la sicurezza pari ad € 360,00;

VISTO il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;

VISTO l'art. 17, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, secondo il quale *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

RICHIAMATO altresì il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE, modificato con Legge n. 120 del 11.09.2020 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) (G.U. n. 228 del 14 settembre 2020), successivamente modificata ed integrata con D.L. n. 77 del 31.05.2021 per la parte ancora in vigore;

RICHIAMATO l'obbligo previsto dall'art. 7 del D.L. n. 52/2012, degli Enti Locali di servirsi del mercato elettronico della P.A. ovvero di altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 comma 1, D.P.R. n. 207/2010;

RILEVATA la necessità di procedere quanto prima all'affidamento del servizio di che trattasi al fine di garantire un servizio adeguato all'utenza e l'avvio dello stesso nei tempi previsti;

PRESO ATTO che, al fine di individuare gli operatori economici da invitare alla presente procedura, con Determinazione n. 180 del 16.06.2023 (N. settoriale 46) è stata avviata indagine di mercato, nel rispetto dei principi e modalità previste dalle Linee Guida dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 mediante pubblicazione di idoneo avviso all'Albo Pretorio on line dell'Ente e sulla piattaforma telematica START, rivolta agli operatori economici in possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (ora Capo II Art. 94 del D.Lgs. 36/2023), interessati allo svolgimento del servizio”, fissando al 01.07.2023 ore 18:00 il termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse, secondo le modalità indicate nell'avviso;

ATTESO che la scelta della modalità di selezione è stata effettuata al fine di garantire il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione dettati

dalle Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, Approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1097, del 26 ottobre 2016;

ATTESO che le ditte che parteciperanno alla suddetta procedura debbono necessariamente possedere i requisiti di carattere generale desumibili dagli articoli 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023 per partecipare ad una procedura di appalto o concessione, nonché i requisiti di idoneità tecnico professionale ed economico finanziaria richiesti nella lettera di invito, così come disciplinato dall'articolo 100 del medesimo decreto;

RILEVATO che entro il termine prefissato del 01.07.2023 ore 18:00 sono pervenute n. 5 (cinque) manifestazioni di interesse fra quelle presentate al protocollo dell'Ente (rif. Prot. n. 4233) e quelle presentate sul portale telematico per gli acquisti della Regione toscana START;

VERIFICATI per le manifestazioni di interesse sottomesse il rispetto dei termini per l'inoltro della domanda e la completezza dei contenuti, regolarità formale e sostanziale della documentazione prodotta e sua conformità rispetto a quanto richiesto dall'avviso;

DATO ATTO che con verbale in data 03.07.2023 prot. n. 4277 le n. 5 (cinque) manifestazioni di interesse pervenute in risposta all'avviso pubblicato in data 16.06.2023 sono state ammesse alla successiva fase di consultazione;

RITENUTO opportuno procedere all'affidamento del servizio in oggetto mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 c. 1 lett. b) del Codice dei Contratti Pubblici, previa consultazione dei cinque operatori economici che hanno manifestato interesse in risposta all'avviso pubblicato in data 16.06.2023 mediante selezione dell'offerta che presenterà il maggior ribasso dietro applicazione del criterio del minor prezzo di cui all'art. 108 del Codice dei contratti;

RILEVATO che la scelta del criterio di aggiudicazione deve ricadere su quello più adeguato in relazione alle caratteristiche dell'oggetto del contratto;

RICHIAMATO all'uopo l'articolo 108 c. 3 del D.Lgs. 36/2023 che dispone che *“può essere utilizzato il criterio del minor prezzo per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, fatta eccezione per i servizi ad alta intensità di manodopera di cui alla definizione dell'articolo 2, comma 1, lettera e), dell'allegato I.1. OMISSIS”*

RILEVATA pertanto la necessità di selezionare la migliore offerta mediante ricorso al criterio del minor prezzo, invitando a presentare offerta agli operatori economici coem sopra individuati;

RICHIAMATO, altresì, il disposto dell'art. 62 c.1 in virtù del quale *“Tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori.”*

APPURATO che il valore del servizio in oggetto rientra fra le soglie di rilevanza europea di cui all'art. 14 del D.Lgs. 36/2023 per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione;

PRESO ATTO che la Regione Toscana, con L.R. 38/2007, ha istituito un Sistema Telematico di acquisti, individuato con l'acronimo START, ai sensi dell' art. 1 comma 450 della L. 296/2006, come modificato dall'art. 328 del D.P.R. n° 207/2010 e dall'art. 7 comma 2, D.L. 52/2012, convertito in legge n. 94/2012, per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria e per le procedure di affidamento lavori;

RISCONTRATO, pertanto, che è possibile affidare il servizio di cui trattasi tramite sistema telematico START istituito dalla Regione Toscana, al quale si intende ricorrere per l'individuazione del contraente;

CONSIDERATO che questo ufficio provvederà alla pubblicazione della procedura mediante affidamento diretto mediante procedura concorrenziale ai sensi della lett. b) comma 1 art. 50 del D.Lgs 36/2023 da aggiudicare con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 108 del Codice mediante ribasso sull'importo a base d'asta;

RITENUTO pertanto di:

- procedere alla approvazione del verbale di istruttoria delle manifestazioni di interesse pervenute;
- dare avvio alla procedura di affidamento diretto mediante procedura concorrenziale ai sensi della lett. b) comma 1 art. 50 del D.Lgs. 36/2023;

TENUTO CONTO del disposto dell'articolo 53 del D.Lgs. 50/2016 ancora in vigore secondo cui:

“Il diritto di accesso è differito:

a) nelle procedure aperte, in relazione all'elenco dei soggetti che hanno presentato offerte, fino alla scadenza del termine per la presentazione delle medesime;

b) nelle procedure ristrette e negoziate e nelle gare informali, in relazione all'elenco dei soggetti che hanno fatto richiesta di invito o che hanno manifestato il loro interesse, e in relazione all'elenco dei soggetti che sono stati invitati a presentare offerte e all'elenco dei soggetti che hanno presentato offerte, fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte medesime; ai soggetti la cui richiesta di invito sia stata respinta, è consentito l'accesso all'elenco dei soggetti che hanno fatto richiesta di invito o che hanno manifestato il loro interesse, dopo la comunicazione ufficiale, da parte delle stazioni appaltanti, dei nominativi dei candidati da invitare;

c) in relazione alle offerte, fino all'aggiudicazione;

d) in relazione al procedimento di verifica della anomalia dell'offerta, fino all'aggiudicazione.

3. Gli atti di cui al comma 2, fino alla scadenza dei termini ivi previsti, non possono essere comunicati a terzi o resi in qualsiasi altro modo noti.”

RICHIAMATA la Legge 13 agosto 2010 n. 136 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

PRESO ATTO che alla suddetta procedura di gara è stato assegnato il seguente codice smart CIG: ZED3BC62F6;

DATO ATTO che la previsione di spesa per il servizio in oggetto è prevista nel Bilancio pluriennale di previsione 2023-2025 e nel relativo DUP;

VISTI gli atti di gara predisposti, quali il bando, il disciplinare, la relativa modulistica, e lo schema di contratto;

VISTO il Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la Legge Regionale 27/12/2011 n. 68 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA l'istruttoria predisposta dall'Ufficio responsabile del procedimento;

VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 2017 e s.m.i. nella parte ancora in vigore;

VISTO il D.Lgs 50/2016 e s.m.i. nella parte ancora in vigore;

VISTO il D.Lgs. 36/2023;

VISTO il D.Lgs 118/2011;

VISTO il D.Lgs 174/2012 convertito in Legge 213/2012;

VISTO il Regolamento di contabilità;

VISTI i Regolamenti sui controlli interni e sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

VISTO lo Statuto comunale;

ATTESO che il presente provvedimento è esecutivo dalla data del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, così come previsto dagli articoli 151 e 183 del D.Lgs. 267/2000

DETERMINA

DI APPROVARE la premessa che forma parte integrante e sostanziale del presente atto e vale patto;

DI APPROVARE il verbale del giorno 03.07.2023 unitamente all'elenco criptato delle n. 5 (cinque) ditte ammesse alla successiva fase di consultazione per l'espletamento della procedura di

affidamento diretto mediante procedura concorrenziale di cui all'art. 50 c. 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023 da aggiudicare mediante il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 108 del Codice per l'affidamento del servizio di accompagnamento alunni su scuolabus per scuola infanzia di sillano e attività di moviere plesso scolastico di Sillano per l'anno scolastico 2023/2024, che si allegano in copia al presente atto in unico inserto per formarne parte integrante e sostanziale;

DI PRECISARE:

- che l'elenco delle ditte da invitare e invitate, formato a seguito della selezione degli operatori economici, sarà tenuto riservato, segreto e conservato agli atti al fine di evitare turbative di gara, ai sensi degli artt. 353 e 353 bis del Codice Penale;
- che il diritto di accesso agli atti delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici è differito *"nelle procedure ristrette e negoziate e nelle gare informali, in relazione all'elenco dei soggetti che hanno fatto richiesta di invito o che hanno manifestato il loro interesse, e in relazione all'elenco dei soggetti che sono stati invitati a presentare offerte e all'elenco dei soggetti che hanno presentato offerte, fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte medesime; ai soggetti la cui richiesta di invito sia stata respinta, è consentito l'accesso all'elenco dei soggetti che hanno fatto richiesta di invito o che hanno manifestato il loro interesse, dopo la comunicazione ufficiale, da parte delle stazioni appaltanti, dei nominativi dei candidati da invitare"*;

DI DISPORRE altresì l'indizione della procedura di affidamento diretto ai sensi della lett. b) comma 1 art. 50 del D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento del contratto di appalto relativo al servizio di accompagnamento alunni su scuolabus per scuola infanzia di sillano e attività di moviere plesso scolastico di Sillano per l'anno scolastico 2023/2024 e da aggiudicare con il criterio del minor prezzo, previa consultazione degli operatori economici che hanno risposto all'avviso di manifestazione di interesse nei modi e termini ivi indicati;

DI DARE ATTO che:

- l'importo a base d'asta è fissato in €/h 16,00 per un importo complessivo di appalto stimato di € 10.944,00 oltre I.V.A. di legge;
- la durata del servizio decorre presumibilmente dal 15.09.2023 e fino al 07.06.2024 e secondo le prestazioni e le quantità effettivamente svolte;
- ai sensi dell'art. 11 c. 1 e c. 2 il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto è quello delle Cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo o equivalente;
- è prevista l'applicazione delle vigenti norme in materia di "clausole sociali" applicate ai contratti pubblici, quali *lex specialis*, in ordine al ricollocamento degli operatori già impiegati nelle medesime attività oggetto dell'affidamento e rimasti inoccupati, conformemente alle vigenti disposizioni legislative in materia di trasferimento di aziende ed ai relativi accordi sindacali integrativi (art. 57 c. 1 del D.Lgs. 36/2023);

DI PREVEDERE in capo all'operatore economico oltre al possesso dei requisiti di carattere generale desumibili dagli articoli 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023, dei seguenti requisiti di carattere speciale secondo quanto previsto dall'art. 100 del medesimo codice e precisamente:

- *requisiti di idoneità professionale*: iscrizione registro imprese della C.C.I.A.A. (o in analogo registro professionale dello Stato di appartenenza, in uno dei registri professionali o commerciali per l'attività oggetto di appalto (art. 100, comma 3 del D.Lgs. 36/2023);
- *requisiti di capacità tecnico-professionale*: essere in possesso di risorse umane e tecniche e l'esperienza necessaria per eseguire il servizio con un adeguato standard di qualità attestando di aver gestito, nel triennio scolastico 2020/2021, 2021/2022 e 2022/2023 almeno n. 1 (uno) servizio analogo, gestito in proprio o affidati in appalto o concessione da parte di soggetti pubblici o privati.

DI DARE ATTO, ai sensi del combinato disposto dall'articolo 192 D.Lgs. 267/2000 e dall'articolo 17 c. 1 del D.Lgs. 36/2023, dei seguenti elementi essenziali del contratto nonché i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte:

• OGGETTO DEL CONTRATTO:

Lotto unico:

- 1) gestione del servizio di accompagnamento e sorveglianza per alunni/alunne delle scuole dell'infanzia del territorio di Sillano Giuncugnano sui mezzi di TPL utilizzati dagli alunni/e che usufruiranno del servizio di trasporto scolastico per l'A.S. 2023-2024 - Tempi stimati di accompagnamento:
 - Tragitto Magliano - Sillano (punto di partenza/arrivo Piazza al Serchio) 1,25 h (08:20/09:35);
 - Tragitto Sillano - Magliano (punto di partenza/arrivo Piazza al Serchio) 1,25 h (15:55/17:10).
- 2) Attività di moviere da svolgere presso il plesso scolastico di Sillano in concomitanza all'arrivo degli autobus scolastici scuola infanzia e primaria, sia all'entrata che all'uscita – Durata 1,5 h;

Giorni di servizio: 5 settimanali (dal lunedì al venerdì escluso festività);

Durata del servizio: anno scolastico 2023/2024 e fino al termine del servizio di trasporto pubblico in concomitanza al termine del calendario scolastico regionale (presumibilmente 07.06.2024).

Categoria appalto: Appalto servizi - CPV 80410000-1 servizi scolastici vari;

Luogo esecuzione servizio: Territorio comunale

Durata del contratto: A.S. 2023/2024 presumibilmente dal 15.09.2023 al 07.06.2024;

Importo posto a base di gara: €/h 16,00;

- FINE DA PERSEGUIRE: affidamento servizio A.S. 2023/2024;
- FORMA DEL CONTRATTO: scrittura privata con oneri a carico dell'aggiudicatario (art. 18 comma 1 D.Lgs. 36/2023);
- CLAUSOLE ESSENZIALI: contenute nel Capitolato di appalto e nella Lettera di invito;
- CRITERIO SELEZIONE OPERATORI ECONOMICI: affidamento diretto mediante procedura concorrenziale (art. 50 c. 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023);
- CRITERIO AGGIUDICAZIONE: minor prezzo (art. 108 del D.Lgs. 36/2023);

DI DARE ATTO che il valore complessivo stimato dell'appalto è di € 10.944,00 oltre I.V.A. come per legge ed oneri per la sicurezza pari ad € 360,00;

DI DARE ATTO altresì che:

- il R.U.P., come previsto ai sensi dell'art.31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 ed ai sensi dell'art. 5 della L. 241/1990 è individuato nel Responsabile dell'Area Amministrativa;
- il Responsabile del Procedimento è anche Responsabile dell'esecuzione del contratto;

DI STABILIRE che il contraente verrà scelto tramite sistema telematico START, istituito dalla Regione Toscana, con il criterio del minor prezzo;

DI APPROVARE il Capitolato di appalto, la lettera di invito, la bozza di contratto ed i documenti tutti relativi alla presente procedura, conservati agli atti di ufficio;

DI STABILIRE fin d'ora che la gara verrà aggiudicata anche in presenza di una sala offerta valida;

DI RIDURRE all'effettivo utilizzo gli impegni n. 2022/627/2022/1 e n. 2022/627/2023/1 assunti per far fronte al medesimo servizio A.S. 2022/2023;

DI ASSUMERE conseguentemente impegno di spesa sul Bilancio pluriennale di previsione 2023/2025 per l'importo di € 13.711,68 comprensivo di I.V.A. ed oneri per la sicurezza con imputazione al Capitolo 10450304 Articolo 1 Missione 4 Programma 6 e precisamente:

- Esercizio 2023: € 5.288,28;
- Esercizio 2024: € 8.423,40;

DI DARE ATTO che l'impegno effettivo con l'individuazione del creditore e dell'importo certo sarà assunto con la successiva determinazione di affidamento;

DI TRASMETTERE copia del presente provvedimento al responsabile del servizio economico-finanziario per il visto di regolarità contabile ed al Servizio Segreteria per gli adempimenti di competenza;

DI DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento mediante affissione all'Albo Pretorio istituito sul sito informatico del Comune di Sillano Giuncugnano (<http://www.sillanogiuncugnano.org/>) per 15 giorni consecutivi, nonché sul sito istituzionale nella sezione Avvisi e nella relativa sezione dell'Amministrazione Trasparente il Bando di gara conservato agli atti di ufficio;

DI DARE ATTO che contro il presente provvedimento è ammesso il ricorso in opposizione da presentare al Responsabile del Settore che l'ha adottata entro il termine di 30 gg.;

DI DARE ATTO che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni dall'avvenuta pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla pubblicazione, salvo termini diversi previsti da leggi speciali.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to PIOLI FRANCESCA
