

COMUNE DI SILLANO GIUNCUGNANO

PROVINCIA DI LUCCA

Settore: AREA AMMINISTRATIVA

Determinazione n. 176 del 18.06.2021 (N. settoriale 88)

Oggetto: SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA A.S. 2021-2022 - DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ARTICOLO 192 DEL D.LGS. 267/2000 ED AI SENSI DELL'ART. 32, D.LGS. 18 APRILE 2016, N. 50 E S.M.I. - AVVIO DI PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PUBBLICAZIONE DI BANDO AI SENSI DELL'ARTICOLO 1 C. 2 LETT. B) DELLA L. 120/2020 COME MODIFICATA ED INTEGRATA DAL D.L. 77/2021 (RECANTE DISCIPLINA SOSTITUTIVA ALL'ART. 36 DEL D.LGS. 18 APRILE 2016, N. 50) SUL SISTEMA TELEMATICO (START) – CIG: 8801446EFE

L'anno **duemilaventuno** il giorno **diciotto** del mese **giugno**, nella sede municipale, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, il Responsabile del servizio Sig., GASPARI MORENO, nell'esercizio delle proprie funzioni,

VISTO il Regolamento del servizio degli uffici, secondo il quale sono individuate le attribuzioni funzionali dei Responsabili dei servizi in merito alla gestione;

VISTO l'art.50 comma 10 del Decreto Legislativo n. 267/2000 secondo il quale sono individuate le attribuzioni funzionali dei Responsabili dei servizi in merito alla gestione;

VISTO il Decreto del Sindaco n. 3/2021 relativo alla nomina a Responsabile del servizio;

VISTO che con la sottoscrizione della presente, si attesta la regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa. ai sensi dell'articolo 147 bis del D.Lgs 267/00 introdotto dal DL 174/2012 convertito con modifiche dalla legge 07/12/2012 n. 213

VISTO il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. ed in particolare gli articoli 107 e 109;

PREMESSO che la L.R. n° 71 del 24 novembre 2014 ha istituito a decorrere dall'1 gennaio 2015 il Comune di Sillano Giuncugnano per fusione dei Comuni di Sillano e di Giuncugnano;

RICHIAMATA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 15.02.2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021/2023 e successive variazioni;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO CHE l'appalto del servizio di refezione scolastica erogato nella Scuola Infanzia e Primaria ubicate nel territorio comunale è scaduto al termine dell'A.S. 2020-2021;

RITENUTO necessario, pertanto, procedere all'indizione di una nuova gara per l'affidamento del servizio in oggetto, essendo l'ente sprovvisto di professionalità interne in grado di espletare il servizio di cui trattasi per l'anno scolastico venturo;

RILEVATO che per l'anno scolastico 2021-2022 il servizio di refezione scolastica sarà articolato come segue:

Lotto unico: centri cottura di Sillano, Via di Cogna n. 4 e di Magliano, Via S. Luigi n. 4 - utenti serviti: 46 di cui n. 42 alunni (n. 21 primaria Sillano, n. 9 primaria Magliano, n. 12 infanzia Sillano) e n. 4 insegnanti aventi diritto al pasto - spesa a base d'asta €/pasto 7,50 – durata servizio approssimativamente dal 27/09/2021 al 10/06/2022 scuola primaria e 24/06/2022 scuola infanzia (e comunque secondo le indicazioni dell'Istituto Comprensivo di Piazza al Serchio) – servizio articolato su cinque giorni settimanali (lun- ven) escluso festività - pasti presunti n. 7.822;

ATTESO che il valore complessivo stimato dell'appalto è di € 58.665,00 oltre oneri per la sicurezza per € 200,00 ed I.V.A. come per legge;

VISTO l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/16, secondo il quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, art. 38 qualificazione stazioni appaltanti e delle centrali di committenza ed in particolare il comma 8, per il quale in attesa di entrata in vigore del sistema di qualificazione si rimanda al comma 10 dell'art. 216;

RICHIAMATO l'obbligo previsto dall'art. 7 del D.L. n. 52/2012, degli Enti Locali di servirsi del mercato elettronico della P.A. ovvero di altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 comma 1, D.P.R. n. 207/2010;

VISTO il D.L. 76 del 16.07.2020 c.d. "D.L. semplificazioni" recante disciplina sostitutiva fra l'altro all'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge n. 120 del 11.09.2020 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) (G.U. n. 228 del 14 settembre 2020), successivamente modificata ed integrata con D.L. n. 77 del 31.05.2021;

RITENUTO opportuno espletare la gara di appalto per l'affidamento del servizio in oggetto mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di cui all'art. 63 del Codice dei Contratti Pubblici ai sensi dell'articolo 1 c. 2 lett. b) della L. 120/2020 come integrata e modificata dal D.L. 77/2021, "*previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti*";

RILEVATA la necessità di procedere quanto prima all'affidamento del servizio di refezione scolastica di cui trattasi stante l'imminente ripresa delle attività scolastiche, al fine di garantire un servizio adeguato all'utenza;

RITENUTO, al fine di individuare gli operatori economici da invitare alla presente procedura, opportuno avviare idonea indagine di mercato, nel rispetto dei principi e modalità previste dalle Linee Guida dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 mediante pubblicazione di idoneo avviso all'Albo Pretorio on line dell'Ente e sulla piattaforma telematica START;

ATTESO che la scelta della modalità di selezione è stata effettuata al fine di garantire il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione dettati dalle Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, Approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1097, del 26 ottobre 2016;

ATTESO che le ditte che parteciperanno alla suddetta procedura debbono necessariamente possedere i requisiti di carattere generale desumibili dall'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016 per

partecipare ad una procedura di appalto o concessione, nonché i requisiti di idoneità tecnico professionale ed economico finanziaria richiesti nella lettera di invito, così come disciplinato dall'articolo 83 del D.Lgs. 50/2016;

RITENUTO, quindi, di poter procedere mediante procedura negoziata alla scelta del contraente e di dovere stabilire quanto segue in ordine al criterio di selezione della migliore offerta;

PRESO ATTO, al riguardo, di quanto disposto dall'art. 95, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 secondo cui, fatte salve le disposizioni legislative, regolamentari o amministrative relative alla remunerazione di servizi specifici, la migliore offerta è selezionata con il criterio del prezzo più basso o con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

RILEVATO che la scelta del criterio di aggiudicazione deve ricadere su quello più adeguato in relazione alle caratteristiche dell'oggetto del contratto;

RICHIAMATO all'uopo l'articolo 95 c. 3 che dispone che *“Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo:*

a) i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 50, comma 1, fatti salvi gli affidamenti ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a); OMISSIS”

RILEVATA pertanto la necessità di selezionare la migliore offerta mediante ricorso al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo o sulla base dell'elemento prezzo o del costo, seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia quale il costo del ciclo di vita, conformemente all'articolo 96 del Codice;

RICHIAMATO, altresì, il disposto dell'art. 37 comma 4 D.Lgs. 50/2016 che testualmente recita:

“4. Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:

a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;”

ATTESO che il Comune di Sillano Giuncugnano non è un capoluogo di Provincia;

APPURATO che:

- con deliberazione della Giunta Regionale Toscana n.1232 del 22/12/2014 la Regione Toscana è stata designata soggetto aggregatore regionale ai sensi e per gli effetti di cui all'art.9 comma 1 del d.l. 24.04.2014 n. 66 convertito con modificazioni dalla L.23.06.2014 n.89;
- con successiva deliberazione n. 784 del 20 luglio 2016 l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha individuato l'elenco dei soggetti aggregatori di cui a all'art.9 comma 1 del d.l. 24.04.2014 n. 66 e s. m. e i., tra i quali per la Toscana è stata individuata la Regione Toscana – Dir. Gen. Organizzazione – Settore Contratti;
- l'Unione Comuni Garfagnana con deliberazione Consigliere n° 6 del 28.04.2014 ha istituito la Centrale Unica di Committenza;

RICHIAMATA all'uopo la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 in data 23.12.2020 con la quale è stata attivata la gestione in capo all'Unione Comuni Garfagnana del servizio procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture;

PRESO ATTO che la Regione Toscana, con L.R. 38/2007, ha istituito un Sistema Telematico di acquisti, individuato con l'acronimo START, ai sensi dell' art. 1 comma 450 della L. 296/2006, come modificato dall'art. 328 del D.P.R. n° 207/2010 e dall'art. 7 comma 2, D.L. 52/2012, convertito in legge n. 94/2012, per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria e per le procedure di affidamento lavori;

RISCONTRATO, pertanto, che è possibile affidare il servizio di cui trattasi tramite sistema telematico START istituito dalla Regione Toscana, al quale si intende ricorrere per l'individuazione del contraente;

ATTESO che la Centrale Unica di Committenza istituita presso l'Unione Comuni Garfagnana che eseguirà la gara, è iscritta all'anagrafe di cui all'art. 33-ter del decreto legge 18 ottobre 2012 n° 179 convertito con modificazioni dalla legge 17 dicembre 2012 n. 221, con codice AUSA n° 0000250619;

CONSIDERATO che è intenzione di questo Ente conferire incarico all'ufficio Centrale Unica di Committenza istituita presso l'Unione Comuni Garfagnana per l'espletamento della gara sulla piattaforma Regionale di Acquisti (START), la quale provvederà alla pubblicazione della procedura di affidamento mediante procedura negoziata ai sensi della lett. b) comma 2 art. 1 della L. 120/2020, come modificato dal D.L. 77/2021 (recante disciplina sostitutiva all'art. 36 c. 2 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.) da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95 c. 2 del Codice mediante ribasso sull'importo a base di gara, nonché alla valutazione ed esame delle offerte ed alla predisposizione della proposta di aggiudicazione;

ATTESO che, stante la peculiarità del settore della refezione scolastica e dei destinatari del servizio (bambini), nonché la dislocazione dei centri di cottura nel vasto territorio comunale ed il numero irrisorio di utenti, questa stazione appaltante ritiene necessario prevedere, a pena di esclusione dalla procedura, l'obbligo di procedere al sopralluogo, al fine di consentire alle ditte offerenti maggiori elementi per proporre idonea offerta;

RITENUTO pertanto di:

- procedere alla approvazione e conseguente pubblicazione dell'avviso per la manifestazione d'interesse e far decorrere dalla data odierna i relativi termini e fino a tutto il 30.06.2021 ore 18:00;
- dare avvio alla procedura procedura negoziata ai sensi della lett. b) comma 2 art. 1 della L. 120/2020, come modificato dal D.L. 77/2021;

RICHIAMATA la Legge 13 agosto 2010 n. 136 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

PRESO ATTO che alla suddetta procedura di gara è stato assegnato dal SIMOG il seguente codice CIG: 8801446EFE;

DATO ATTO che la previsione di spesa per il servizio in oggetto è prevista nel Bilancio pluriennale di previsione 2021-2023 e nel relativo DUP;

VISTI gli atti di gara predisposti, quali il bando, il disciplinare, la relativa modulistica, e lo schema di contratto;

VISTO il Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la Legge Regionale 27/12/2011 n. 68 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA l'istruttoria predisposta dall'Ufficio responsabile del procedimento;

VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 2017 e s.m.i. nella parte ancora in vigore;

VISTO il D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs 118/2011;

VISTO il D.Lgs 174/2012 convertito in Legge 213/2012;

VISTO il Regolamento di contabilità;

VISTI i Regolamenti sui controlli interni e sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

VISTO lo Statuto comunale;

ATTESO che il presente provvedimento è esecutivo dalla data del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, così come previsto dagli articoli 151 e 183 del D.Lgs. 267/2000

DETERMINA

DI APPROVARE la premessa che forma parte integrante e sostanziale del presente atto e vale patto;

DI APPROVARE:

- l'avviso pubblico per la manifestazione d'interesse (*Allegato "A"*) rivolto agli operatori economici in possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., interessati

allo svolgimento del servizio di refezione scolastica A.S. 2021-2022 presso i centri cottura di Sillano e Magliano, fissando al 30.06.2021 ore 18:00 il termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse, secondo le modalità indicate nell'avviso;

- lo schema di domanda di manifestazione di interesse "Allegato B";

DI DISPORRE fin d'ora l'indizione di procedura negoziata ai sensi della lett. b) comma 2 art. 1 della L. 120/2020, come modificato dal D.L. 77/2021 (recante disciplina sostitutiva all'art. 36 c. 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.) per l'affidamento del contratto di appalto relativo al servizio di refezione scolastica per l'anno scolastico 2021-2022 e da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, selezionati fra quelli che avranno risposto all'avviso di manifestazione di interesse nei modi e termini ivi indicati;

DI PRECISARE che;

- la Stazione Appaltante si riserva di invitare alla procedura tutti gli operatori economici che avranno manifestato interesse nei modi e termini indicati nel pubblicando avviso, nel caso in cui le manifestazioni siano oltre cinque e comunque fino ad un massimo di n. 15 (quindici) operatori;
- nel caso in cui pervengano più di 15 (quindici) manifestazioni di interesse, si provvederà alla selezione degli operatori economici da invitare alla procedura mediante sorteggio pubblico da svolgere secondo le modalità in seguito determinate;

DI DARE ATTO che:

- l'importo a base d'asta è fissato in € 7,50/pasto su presunti n. 7.822 pasti per un importo complessivo di appalto stimato di € 58.665,00 oltre € 200,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso ed I.V.A. di legge;
- la durata del servizio decorre presumibilmente dal 27.09.2021 e fino al 10.06.2022 per scuola primaria e 24.06.2022 scuola infanzia e comunque secondo l'andamento dell'A.S. 2021/2022 e secondo le prestazioni e le quantità effettivamente svolte;
- questa stazione appaltante ritiene necessario prevedere, a pena di esclusione dalla procedura, l'obbligo di procedere al sopralluogo, al fine di consentire alle ditte offerenti maggiori elementi per proporre idonea offerta, stante la peculiarità del settore della refezione scolastica e dei destinatari del servizio (bambini), nonché la dislocazione dei centri di cottura nel vasto territorio comunale ed il numero irrisorio di utenti;

DI DARE ATTO, ai sensi del combinato disposto dall'articolo 192 D.Lgs. 267/2000 e dall'articolo 50 D.Lgs. 50/2016, dei seguenti elementi essenziali del contratto nonché i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte:

• **OGGETTO DEL CONTRATTO:**

- a) La fornitura ai centri cottura di Sillano sito in Via Di Cogna e di Magliano sito in Via San Luigi n. 4 di tutte le derrate alimentari, compreso particolari prodotti dietetici, biologici e certificati DOP e I.G.P., necessarie per la produzione dei pasti secondo caratteristiche alimentari, i menù e le grammature come da allegati.
 - b) Preparazione e confezionamento pasti presso i locali cucina dei plessi scolastici indicati e trasporto dei medesimi, contenuti in appositi contenitori termici, presso i refettori;
 - c) Sporzionamento e la somministrazione degli stessi nei refettori delle scuole. Si specifica che il comune è convenzionato con l'istituto scolastico che fornisce il personale Ata che aiuta nello sporzionamento, distribuzione dei pasti e pulizia locali mensa.
 - d) La distribuzione, la pulizia, il lavaggio e la sanificazione presso i refettori di piatti, bicchieri e posate, il cui reintegro sarà a carico della ditta appaltatrice anche in caso di deterioramento a causa dell'usura. Si precisa che sarà a carico della ditta appaltatrice la fornitura in tutti i refettori, di tovaglie in plastica o carta e salviette di carta;
 - e) Il servizio distribuzione sarà previsto ai tavoli, che saranno precedentemente sanificati e apparecchiati a cura del personale della ditta con il supporto del personale ATA;
 - f) La pulizia e la sanificazione dei centri di cottura comunali, dei tavoli dei refettori con il supporto del personale ATA, nonché il ritiro, dai locali di consumo del pasto, dei contenitori sporchi utilizzati per il trasporto e la distribuzione dei pasti e il relativo lavaggio;
 - g) Il coordinamento e l'organizzazione complessiva del servizio.
- **FINE DA PERSEGUIRE:** affidamento servizio A.S. 2021/2022;

- FORMA DEL CONTRATTO: scrittura privata con oneri a carico dell'aggiudicatario (art. 32 comma 14 D.Lgs. 50/2016);
- CLAUSOLE ESSENZIALI: contenute nel Capitolato di appalto e nella Lettera di invito;
- CRITERIO SELEZIONE OPERATORI ECONOMICI: procedura negoziata senza bando di cui all'art. 63 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ai sensi dell'art. 1 c. 2 della L. 120/2020, come modificata dal D.L. 77/2021, recante disciplina sostitutiva all'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- CRITERIO AGGIUDICAZIONE: offerta economicamente più vantaggiosa (miglior rapporto qualità prezzo) ai sensi dell'art. 95 c. 3 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con applicazione dei seguenti sottocriteri e pesi:

Offerta tecnica massimo 70 punti

Offerta economica massimo 30 punti;

DI DARE ATTO che il R.U.P., come previsto ai sensi dell'art.31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 ed ai sensi dell'art. 5 della L. 241/1990 è individuato nel sottoscritto Gaspari geom. Moreno;

DI DARE DATO ATTO che il Responsabile del Procedimento è anche Responsabile dell'esecuzione del contratto;

DI STABILIRE che il contraente verrà scelto tramite sistema telematico START, istituito dalla Regione Toscana, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa come previsto ai sensi dell'art. 95 c. 3 del D.Lgs. 50/2016, mediante la procedura come sopra individuata che verrà espletata dalla Centrale Unica di Committenza istituita presso l'Unione Comuni Garfagnana;

DI FISSARE i termini per la presentazione delle offerte in gg. 20 (venti) dall'invio della lettera di invito a mezzo il sistema telematico START;

DI APPROVARE il Capitolato di appalto, la lettera di invito, la bozza di contratto ed i documenti tutti relativi alla presente procedura, conservati agli atti di ufficio;

DI STABILIRE fin d'ora che la gara verrà aggiudicata anche in presenza di una sala offerta valida;

DI PROVVEDERE alla nomina di una commissione giudicatrice dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte in conformità a quanto disposto dall'articolo 77 del D.Lgs. 50/2016;

DI ASSUMERE conseguentemente impegno di spesa sul Bilancio pluriennale di previsione 2021/2022 per l'importo di € 61.011,60 con imputazione al Capitolo 10450301 Articolo 1 Missione 4 Programma 6 e precisamente:

- Esercizio 2021: € 22.916,40;
- Esercizio 2022: € 38.095,20

DI DARE ATTO che l'impegno effettivo con l'individuazione del creditore e dell'importo certo sarà assunto con la successiva determinazione di affidamento;

DI TRASMETTERE copia del presente provvedimento al responsabile del servizio economico-finanziario per il visto di regolarità contabile ed al Servizio Segreteria per gli adempimenti di competenza;

DI DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento mediante affissione all'Albo Pretorio istituito sul sito informatico del Comune di Sillano Giuncugnano (<http://www.sillanogiuncugnano.org/>) per 15 giorni consecutivi, nonché sul sito istituzionale nella sezione Avvisi e nella relativa sezione dell'Amministrazione Trasparente il Bando di gara conservato agli atti di ufficio;

DI DARE ATTO che contro il presente provvedimento è ammesso il ricorso in opposizione da presentare al Responsabile del Settore che l'ha adottata entro il termine di 30 gg.;

DI DARE ATTO che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni dall'avvenuta pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla pubblicazione, salvo termini diversi previsti da leggi speciali.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
GASPARI MORENO
