

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21)

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI E IGIENE AMBIENTALE
Ente affidante	COMUNE DI VASTO
Tipo di affidamento	APPALTO DI SERVIZIO
Modalità di affidamento	ART. 20, COMMA 6. D. LGS. N. 175/2016
Durata del contratto	5 (CINQUE ANNI)
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	NUOVO AFFIDAMENTO
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	COMUNE DI VASTO

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo	STEFANO MONTEFERRANTE
Ente di riferimento	COMUNE DI VASTO
Area/servizio	SETTORE IV - URBANISTICA, SERVIZI E AMBIENTE
Telefono	0873 309418
Email	s.monteferrante@comune.vasto.ch.it
Data di redazione	26.11.2018.

SEZIONE A

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

La soc. Pulchra Ambiente S.p.A. è una società mista di cui il Comune di Vasto deteneva il 51% della quota azionaria, a fronte del 49% detenuto dal socio privato di minoranza soc. S.A.P.I. s.r.l.

Con deliberazione di C.C. n. 103 del 27.09.2017 veniva approvata la ricognizione straordinaria delle partecipazioni detenute, direttamente o indirettamente dal Comune di Vasto, all'interno di compagini societarie e/o consortili, ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 175/2016, individuando nell'intera quota azionaria detenuta dal Comune di Vasto nella Soc. Pulchra Ambiente S.p.A, la partecipazione oggetto di eventuale alienazione, secondo le procedure dell'evidenza pubblica e nel rispetto dei principi comunitari di pubblicità, trasparenza e non discriminazione.

Nell'ambito delle procedure di revisione straordinaria e razionalizzazione di cui agli artt. 24 e 20 del D. Lgs. n. 175/2016, il Comune di Vasto decideva di alienare la propria quota di maggioranza per ottimizzarne il valore, a norma del comma 5 del citato decreto, nonché di procedere alla stipula di un nuovo contratto, con affidamento diretto quinquennale in favore della medesima

società, a norma del successivo comma 6 e dell'espresso rimando, contenuto nel medesimo comma, all'art. 1, comma 568 bis della legge 27 dicembre 2013 n. 147.

Con la medesima deliberazione il Consiglio si riservava, all'esito di apposita valutazione professionale inerente, sia il valore delle quote da alienare, che l'adeguatezza del canone di affidamento, la decisione circa l'effettiva convenienza della procedura di alienazione delle quote societarie, con affidamento quinquennale a canone rideterminato o la possibilità di portare a scadenza naturale l'attuale convenzione ed esperire apposita gara per un nuovo affidamento del servizio o, in ulteriore alternativa, la convenienza di costituire/aderire a società in house, il tutto sempre e comunque condizionato dall'eventuale passaggio di competenze della materia all'AGIR, in ossequio a quanto previsto dalla L.R. n.36/2013.

Dopo aver effettuato le verifiche e le valutazioni di cui alla deliberazione di C.C. n. 103 del 27.09.2017, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 97 del 12/11/2018, al fine di assicurare la continuità del richiamato servizio, che si configura di interesse economico generale, a norma dell'art. 2, comma 1, lett. h), veniva disposto, nell'ambito delle procedure di razionalizzazione di cui all'art. 20, comma 2 del D.lgs. 175/2016, di autorizzare la vendita dell'integrale quota del capitale sociale attualmente detenuta dal Comune di Vasto nella Società Pulchra S.p.A. alla ditta SAPI srl, per l'importo complessivo offerto di € 1.160.000,00, con contestuale affidamento del servizio per un quinquennio, in applicazione dell'art. 1, comma 568 bis della legge 27 dicembre 2013 n. 147, espressamente richiamato dall'art. 20, comma 6, del medesimo decreto legislativo.

SEZIONE B

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

B.1 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Il servizio oggetto dell'affidamento consiste nella raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani sull'intero territorio del Comune di Vasto e loro conferimento presso i siti di smaltimento, nonché quello di igiene ambientale. Il servizio verrà prestato con la modalità del "porta a porta".

Lo stesso è improntato all'ottimizzazione della raccolta differenziata attraverso un meccanismo incentivante per il gestore e profittevole per l'Ente, che si basa su una premialità crescente per il gestore al crescere delle percentuali di differenziazione.

Maggiore risulterà la percentuale di differenziazione dei rifiuti, maggiori saranno i ricavi per il gestore in forza dell'erogazione differenziata e progressiva dei contributi CONAI. Contestualmente, maggiore sarà la differenziazione dei rifiuti, maggiore risulterà il risparmio dell'Ente in sede di smaltimento dei medesimi.

I servizi prestati saranno i seguenti:

1) Servizio di raccolta e trasporto, in forma differenziata e con il metodo "porta a porta", dei seguenti rifiuti solidi urbani e assimilati, provenienti da utenze domestiche e non domestiche su tutto il territorio comunale, incluso l'area Vasto marina

a) Frazione secca residua; b) Frazione organica; c) Carta e cartone; d) Imballaggi in vetro e) Imballaggi in plastica e metallo f) Rifiuti mercatali, provenienti dalle feste, dalle fiere e da qualsiasi altra manifestazione autorizzata dal Comune nel territorio comunale g) Rifiuti provenienti dalle attività di spazzamento manuale e/o meccanico;

2) Conferimento e avvio al recupero/smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati presso impianti aderenti ai rispettivi consorzi di filiera delle frazioni recuperabili in maniera differenziata, secondo le direttive poste dall'accordo quadro ANCI-CONAI vigente e s.m.i., ANCI-Centri di Coordinamento RAEE, ANCI-CDCPA (Centro di coordinamento nazionale pile ed accumulatori), o presso qualsiasi altro impianto autorizzato qualora economicamente e tecnicamente più conveniente;

3) Raccolta differenziata sfalci, ramaglie, potature e rifiuti verdi in genere provenienti da giardini, orti e siepi, non di origine agricola, raccolti con il sistema domiciliare a chiamata;

4) Raccolta differenziata di rifiuti ingombranti e RAEE raccolti col sistema "domiciliare su chiamata";

5) Pile esauste, farmaci, prodotti contrassegnati dalle sigle "T" e/o "F" (diluenti, solventi, vernici) e oli esausti alimentari raccolti mediante svuotamento di contenitori stradali;

6) Rifiuti abbandonati giacenti sulle strade, aree pubbliche o private ad uso pubblico nonché nelle pertinenze, interne ed esterne, dei plessi scolastici e dei centri sportivi e ricreativi;

7) Rifiuti cimiteriali, anche provenienti dalle esumazioni e dalle estumulazioni;

8) Servizio lavaggio e spazzamento manuale e/o meccanizzato di strade, piazze, marciapiedi, aree pubbliche, pulizia di aree verdi attrezzate;

9) Servizio di svuotamento cestini portarifiuti e gettacarte presenti lungo le strade dei centri abitati, nei parchi e nelle piazze con trasporto e conferimento dei relativi materiali di risulta;

10) Servizi inerenti la raccolta di deiezioni animali con fornitura, posa in opera e gestione di attrezzature dedicate e contenitori, questi ultimi in numero non inferiore a 30 (trenta), con particolare riferimento alle aree attrezzate di sgambamento cani;

11) Pulizia strade e spazzamento, fornitura di contenitori, raccolta e conferimento di rifiuti in occasione di sagre, feste e/o manifestazioni pubbliche autorizzate

- 12) Lavaggio e deodorizzazione, con mezzi manuali e/o meccanici delle strade, piazze, marciapiedi del territorio comunale, compresi il trasporto e il conferimento dei relativi materiali di risulta
 - 13) Pulizia delle bocche di lupo, dei pozzetti stradali, delle griglie e delle caditoie, almeno quattro volte all'anno
 - 14) Pulizia manuale e meccanizzata degli arenili, compresi il trasporto e il conferimento dei relativi materiali di risulta, per l'intera superficie afferente al Demanio Marittimo
 - 15) Intensificazione del servizio di raccolta nel periodo giugno-settembre nell'area Vasto Marina mediante l'allestimento e la gestione di n. 2 ecopunti
 - 16) Pulizia sede stradale in caso di incidenti stradali
 - 17) Raccolta e trasporto di rifiuti costituiti da carcasse e carogne di animali
 - 18) Servizio di disinfestazione e derattizzazione su aree di proprietà comunale
 - 19) Predisposizione di campagne informative e/o di sensibilizzazione in collaborazione con il Comune di Vasto
 - 20) Consegna all'utenza del materiale occorrente allo svolgimento della raccolta differenziata porta a porta, quali a titolo di esempio, sacchetti, bidoni e bidoncini di adeguata capacità volumetrica
 - 21) Implementazione di sistemi di tracciabilità della raccolta mediante sistemi trasponder
 - 22) Gestione del centro comunale di raccolta e del centro del riuso
 - 23) Campagne di informazione volte ad incentivare il compostaggio domestico e la riduzione dei rifiuti
 - 24) Allestimento e gestione di un ecopunto presso il Porto di Vasto dedicato alle utenze portuali
- Nel servizio è ricompresa l'igiene urbana che ricomprende lo spazzamento di tutte le vie cittadine

B.2 OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

Il servizio oggetto di affidamento si configura come un servizio pubblico di rilevanza economica ed il capitolato di gara, che costituisce parte integrante e sostanziale del contratto di servizio, è stato strutturato in modo da garantire il servizio in modo uniforme e con gli stessi standard qualitativi sull'intero territorio comunale. Sono state, altresì, predisposte apposite clausole contrattuali che non consentono la sospensione del servizio, garantendo al Comune la possibilità di operare interventi sostitutivi con oneri a carico del gestore. Inoltre, gli standard qualitativi nella raccolta

porta a porta sono presidiati dalla previsione di penali contrattuali che sanzionano non solo le omissioni particolarmente gravi, ma anche quelle che sono potenzialmente idonee a creare un semplice disservizio (mancato ritiro giornaliero sulla singola utenza).

L'ottimizzazione è, altresì, garantita dalla previsione dell'estensione del servizio all'area portuale e dal porre in capo all'appaltatore anche la gestione dell'erigenda isola ecologica e centro del riuso, che consentirà al cittadino di avere sempre la possibilità di operare in tempo reale lo smaltimento di rifiuti, disincentivando l'abbandono dei medesimi.

Sono stati garantiti una serie di interventi ricompresi nel canone di servizio per la bonifica di punti di discariche abusive sul territorio, in modo da garantire l'immediata rimozione degli stessi, senza l'obbligo di ulteriori lungaggini amministrative, che garantiranno il decoro della città.

E' stato predisposto un numero dedicato che consentirà al cittadino di comunicare in tempo reale l'eventuale presenza di disservizi o la comunicazione relativa a particolare esigenze, in modo da garantire una linea di comunicazione diretta e non mediata tra cittadino e gestore del servizio.

La frequenza di raccolta seguirà i seguenti calendari:

Raccolta "porta a porta" Vasto capoluogo, centro storico e periferie		
Tipologia rifiuto	Frequenza raccolta	
	Utenze Domestiche Singole e condominiali	Utenze non Domestiche
Rifiuto urbano residuo	1/7	2/7
Pannolini e pannoloni	5/7	-
Carta e cartone	1/7	1/7
Cartone	-	3/7
Plastica-Metalli	1/7	2/7
Vetro-alluminio	1/15	2/7
Umido	3/7	7/7
	6/7 - Entro 15 giorni dalla chiamata	6/7 - Entro 15 giorni dalla chiamata

Raccolta "porta a porta" area Vasto marina				
Tipologia rifiuto	Frequenza raccolta dal 01/06 al 15/09		Frequenza raccolta dal 16/09 al 31/09	
	Utenze Domestiche Singole e condominiali	Utenze non Domestiche	Utenze Domestiche Singole e condominiali	Utenze non Domestiche
Rifiuto urbano residuo	1/7	3/7	1/7	2/7
Pannolini e pannoloni	5/7	-	5/7	-
Carta e cartone	1/7	5/7	1/7	5/7
Cartone	-	5/7	-	5/7
Plastica-Metalli	2/7	7/7	1/7	2/7
Vetro-alluminio	1/15	7/7	1/15	2/7
Umido	4/7	7/7	3/7	7/7
Ingombranti e RAEE	6/7 - Entro 15 giorni dalla chiamata	6/7 - Entro 15 giorni dalla chiamata	6/7 - Entro 15 giorni dalla chiamata	6/7 - Entro 15 giorni dalla chiamata

Sempre nell'ottica di mantenere lo standard qualitativo elevato durante tutto il periodo dell'anno, si è provveduto a differenziare la frequenza di raccolta nella zona di Vasto Marina per garantire la qualità del servizio anche, e soprattutto, durante il periodo estivo, quando l'apporto demografico dei flussi turistici potrebbe presentare della criticità.

SEZIONE C

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

La modalità di affidamento prescelta, come già innanzi evidenziato, è stata quella di cui agli artt. 24 e 20, commi 5 e 6 del D. Lgs. n. 175/2016, che nell'ambito delle procedure di revisione straordinaria e razionalizzazione delle società partecipate, prevedevano la possibilità di alienare la quota di partecipazione dell'Ente Pubblico all'interno della compagine societaria, consentendo altresì, a norma dell'art. 1 comma 568 bis della legge 27 dicembre 2013 n. 147, di operare un nuovo affidamento quinquennale e garantendo, nell'ambito della procedura di alienazione della quota, un diritto di prelazione in capo al socio di minoranza.

Il Comune di Vasto, in forza della richiamata normativa e nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza e non discriminazione, imposti dall'art. 10 della medesima, alienava la propria quota attraverso una manifestazione di interesse aperta al mercato, alla quale rispondeva unicamente il socio di minoranza SAPI s.r.l., offrendo una somma leggermente superiore (€ 1.160.000,00) a quella posta a base di gara e determinata con l'ausilio di apposita consulenza professionale da parte di Advisor, anch'esso scelto tramite procedura di gara.

SEZIONE D

MOTIVAZIONE ECONOMICO – FINANZIARIA DELLA SCELTA

L'ammontare del canone annuale è stato stabilito in complessivi € 4.576.263,00 oltre iva come per legge (10%), in forza di apposita perizia di congruità del canone redatta da un Advisor scelto dal Comune mediante procedura di gara aperta al mercato.

La scelta è economicamente vantaggiosa per i seguenti motivi.

E' inferiore rispetto al canone che il Comune di Vasto pagava al gestore in forza del precedente contratto di servizio.

Il nuovo contratto prevede una serie di servizi aggiuntivi rispetto alle precedenti pattuizioni.

Il nuovo contratto prevede per il gestore l'obbligo di raggiungimento di un minimo di differenziazione dei rifiuti pari al 65%, con pagamento a carico del gestore dell'addizionale del tributo di conferimento, in caso di mancato raggiungimento dell'obiettivo.

I contributi CONAI non vengono più incamerati dal gestore in modo indiscriminato, ma condizionatamente al raggiungimento di precisi obiettivi di differenziazione. Tale criterio determinerà il vantaggio per l'Ente, o di incamerare parte dei richiamati contributi, non incassati dal gestore per mancato raggiungimento degli obiettivi, o in caso contrario, un abbassamento dei costi di smaltimento, in conseguenza dell'innalzamento delle percentuali di differenziazione dei rifiuti.

L'innalzamento del canone base determinato da parte dell'Advisor è giustificato dal fatto che il Comune ha ritenuto opportuno scaricare sul gestore alcuni costi che il vecchio contratto poneva a carico dell'Ente (non facilmente riscontrabili), come ad esempio il corrispettivo dovuto alle piattaforme per il recupero del materiale da conferire ai consorzi di filiera, l'estensione del servizio anche all'area Portuale, nonché l'affidamento della gestione dell'erigenda isola ecologica e centro del riuso.

L'opportunità offerta dai processi di razionalizzazione delle partecipate di cui al D. Lgs n. 175/2016, con particolare riferimento all'art. 20, commi 5 e 6, ha consentito al Comune di Vasto di usufruire dell'ulteriore vantaggio economico rappresentato dalla possibilità di poter incamerare non solo le plusvalenze che sarebbero derivate dalla semplice messa in liquidazione della società (con conseguente ripartizione dei dividendi societari accumulati nelle annualità precedenti), ma anche quello di ottimizzare il valore delle quote di partecipazione del Comune all'interno della compagine societaria, che posta in vendita tramite apposita pubblicazione di manifestazione di interesse, ha fruttato al Comune una ulteriore plusvalenza pari ad € 1.160.000,00, che, a sua volta, abbattendo le anticipazioni di cassa, ha determinato l'ulteriore vantaggio economico rappresentato dall'abbassamento della sorte capitale sul quale l'Ente pagava interessi passivi.

Il Comune ha imposto contrattualmente che lo smaltimento dei rifiuti indifferenziati ed organici debba necessariamente avvenire presso il consorzio C.I.V.E.T.A. del quale il Comune detiene il 44% delle quote. In tal modo, lo smaltimento determinerà un vantaggio diretto per il Consorzio ed indiretto per il Comune, il quale ovviamente partecipa a fine esercizio delle plusvalenze e minusvalenze del medesimo.

Il Comune ha conseguito altresì ulteriori vantaggi non prettamente economici consistenti nel fatto che un affidamento a breve scadenza, consentirà al Comune di non eludere di fatto la normativa che prevede il passaggio della competenza sulla gestione dei rifiuti a livello di Autorità d'Ambito (AGIR), così come previsto dalla L.R. n. 36/2013, in applicazione di quanto statuito dall'art. 200 del D. Lgs. n. 152/2006.

A tal proposito, corre l'obbligo di evidenziare che essendo l'AGIR ancora in fase di costituzione ed essendo la precedente convenzione già scaduta il Comune si sarebbe trovato nella sconveniente posizione o di operare un nuovo affidamento a lungo termine tramite gara (un affidamento con gara a breve termine sarebbe stato evidentemente svantaggioso nell'ottica economica della necessità di ammortamento nel tempo dei costi, con alta probabilità di gara deserta o di imposizione di canoni assolutamente svantaggiosi) con conseguente elusione di fatto delle richiamate normative o nella peggiore condizioni di non poter garantire l'espletamento di un servizio essenziale.



Avv. Stefano Monteferrante